

中建材 6274 号
2018 年 10 月 25 日收

国务院国有资产监督管理委员会办公厅

国资厅改革〔2018〕698 号

关于中央企业重组与并购的意见

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，推动中央企业重组与并购工作，现就有关事项通知如下：

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以中央企业重组与并购为抓手，推动中央企业重组与并购工作高质量发展。

（二）基本原则。坚持市场化、法治化原则，坚持政府引导与市场主导相结合，坚持公平、公正、公开原则，坚持防范化解重大风险原则，坚持稳中求进、改革创新原则。

（三）主要任务。一是推动中央企业重组与并购工作高质量发展。二是推动中央企业重组与并购工作高质量发展。三是推动中央企业重组与并购工作高质量发展。

二、重点任务

（一）推动中央企业重组与并购工作高质量发展。一是推动中央企业重组与并购工作高质量发展。二是推动中央企业重组与并购工作高质量发展。三是推动中央企业重组与并购工作高质量发展。

（二）推动中央企业重组与并购工作高质量发展。一是推动中央企业重组与并购工作高质量发展。二是推动中央企业重组与并购工作高质量发展。三是推动中央企业重组与并购工作高质量发展。

（三）推动中央企业重组与并购工作高质量发展。一是推动中央企业重组与并购工作高质量发展。二是推动中央企业重组与并购工作高质量发展。三是推动中央企业重组与并购工作高质量发展。

国务院国有资产监督管理委员会办公厅

(一)应招标未招标。一是将必须进行招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。二是以工期紧急、支持内部企业、开展战略合作、沿用招标结果等理由,将依法必须招

标的项目未招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。三是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。四是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。五是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。六是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。七是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。八是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。九是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。十是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。

标的项目未招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。五是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。六是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。七是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。八是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。九是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。十是将依法必须招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将依法必须招标的货物合同拆分成5个低于50万元的标包进行采购,受到相应处理。

购是。某集团所属某二级企业和2户四级企业,将工程项目分包给不具备资质的供应商,4年累计签订施工、设计分包合同46.4亿元,有关责任人受到相应处理。某集团所属4户三级企业,将工

二级企业制度规定，战略合作伙伴可不经过招标采购，直接采购。

三是未按规定履行审批程序。如某集团所属某二级企业，2015年采购物资10.6亿元，其中1.6亿元物资未经集团审批，直接由二级企业自行采购。四是未按规定履行审批程序，擅自扩大招标范围。如某集团所属某二级企业，2015年采购物资1.5亿元，其中0.5亿元物资未经集团审批，擅自扩大招标范围，自行采购。五是未按规定履行审批程序，擅自扩大招标范围。如某集团所属某二级企业，2015年采购物资1.5亿元，其中0.5亿元物资未经集团审批，擅自扩大招标范围，自行采购。六是未按规定履行审批程序，擅自扩大招标范围。如某集团所属某二级企业，2015年采购物资1.5亿元，其中0.5亿元物资未经集团审批，擅自扩大招标范围，自行采购。七是未按规定履行审批程序，擅自扩大招标范围。如某集团所属某二级企业，2015年采购物资1.5亿元，其中0.5亿元物资未经集团审批，擅自扩大招标范围，自行采购。八是未按规定履行审批程序，擅自扩大招标范围。如某集团所属某二级企业，2015年采购物资1.5亿元，其中0.5亿元物资未经集团审批，擅自扩大招标范围，自行采购。九是未按规定履行审批程序，擅自扩大招标范围。如某集团所属某二级企业，2015年采购物资1.5亿元，其中0.5亿元物资未经集团审批，擅自扩大招标范围，自行采购。十是未按规定履行审批程序，擅自扩大招标范围。如某集团所属某二级企业，2015年采购物资1.5亿元，其中0.5亿元物资未经集团审批，擅自扩大招标范围，自行采购。

(五)违反企业内部制度采购。一是未经审批擅自采购。如某集团所属某三级企业，未履行审批程序，自行采购集团集中招标采购范围内物资，2年累计采购物资3.5亿元，2名责任人员已受到相应处理。二是未按内部规定采购，直接指定供应商。如某集团所属某三级企业，违规采用单一来源方式采购输送带等物资，3年累计采购物资21.4亿元，相关责任人已受到相应处理。三是向合格供应商名录以外，甚至企业黑名单内的供应商采购。如某集团所属某二级企业，向合格供应商名录外企业采购，3年累计签订施工合同183.6亿元，其中，与已列入黑名单的企业签订施工合同4亿元，有关责任追究工作正在进行中。四是重大采购事项未执行“三重一大”制度。如某集团所属某二级企业，其工程项目招投标方案及中标结果，未按规定报总经理办公会决策，签订施工合同1.1亿元，该企业已受到相应处理。

二、工作要求

规范招标采购管理，是中央企业维护市场经济秩序、提高国有资金使用效益、防止国有资产损失的重要举措，是落实监管要求、

维护各方权益、强化廉洁从业、构建良好商业信誉的具体体现,是企业改善经营管理、实现高质量发展的内在需求。中央企业要进一步增强法治意识和责任意识,结合本企业实际,采取有效措施,严格防范采购与招投标风险。

(一)健全管理制度。组织各级企业对招标采购管理制度建设情况进行自查,从管理、执行和监督、问责等方面全面填补制度空白,及时修改或废止制度中与法律法规不一致以及制度中互相矛盾的内容。

(二)规范采购行为。加大信息化系统建设力度,充分运用招标采购信息平台系统,固化业务流程和审批权限,记录操作信息,如

