

国家安全生产监督管理总局文件

安监总管一〔2016〕54号

国家安全生产监督管理总局令

《国家安全生产监督管理总局令》

《国家安全生产监督管理总局令》

《国家安全生产监督管理总局令》

《国家安全生产监督管理总局令》

《国家安全生产监督管理总局令》

《国家安全生产监督管理总局令》

发你们,请结合本地区、本单位实际,积极推动遏制尾矿库“头顶库”重特大事故各项工作落实。



遏制尾矿库“头顶库”重特大事故工作方案

一、遏制尾矿库“头顶库”重特大事故的必要性

2007 年以来,按照国务院部署,各地区、各部门积极开展了尾矿库专项整治和综合治理行动,取得显著成效。但尾矿库“头顶库”(系指下游 1 公里(含)距离内有居民或重要设施的尾矿库)安全隐患仍然较大,易引发重特大事故,亟须进一步综合治理。

一、“头顶库”数量多,安全基础薄弱,易引发生产安全事故。据统计,截至 2015 年底,全国共有“头顶库”1425 座(见附表),其中尾矿库 1395 座。“头顶库”数量多,大部分库坝乏正规设计,建设标准低,事故隐患较重,安全保得能力与极端风险能力低,安全风险高。

(二)“头顶库”溃坝事故引发的重特大事故频率高。据初步统计,自新中国成立以来,“头顶库”发生溃坝事故 21 起,占尾矿库溃坝事故总数的 55%左右,其中重特大事故 13 起、死亡 707 人,全国最大一起“溃坝事件”特别是 2008 年山西襄汾新泰盛矿业有限公司,对临汾市洪洞县造成溃坝事故,给该矿、洪洞市、临汾市造成直接经济损失 3.03 亿元,社会影响极为恶劣。

(三)“头顶库”溃坝事故突发性强,应急处置困难。“头顶库”溃坝时间难,征兆难识别,从坝体到下游 1 公里处往往只有几分钟,应急处置非常难,下游居民撤离疏散难度非常大。

(四)“头顶库”事故易引发社会问题。“头顶库”对下游居民、设施存在较大威胁,影响了当地的和谐稳定。近年来,信访举报和上访反映“头顶库”事故隐患事件不断增加。

二、指导思想和工作目标

(一)指导思想。深入贯彻落实习近平总书记、李克强总理等党中央、国务院领导同志关于加强安全生产的重要指示批示精神,牢固树立安全发展理念和红线意识,按照“政府引导、社会支持、企业负责”和去顶治理与构建长效机制相结合原则,深入开展安全隐患

排查,切实防止“头顶库”重大事故发生。

(二)工作目标。

1. 全面消除尾矿库安全隐患。通过实施“头顶库”安全治理工程,全面消除“头顶库”中的1331座病库,确保“头顶库”达到正常库运行标准。与此同时,对病险病库治理工程进行回头看,及时消除事故隐患。

2. 全面提高“头顶库”的安全保障能力。鼓励企业采取提等改造、提级管理等综合治理方式,不断提高“头顶库”本质安全水平,增强“头顶库”抵御风险的能力,严防发生“头顶库”重大事故。

3. 全面提升尾矿库“头顶库”安全治理成效。全面消除尾矿库安全隐患,全面提升尾矿库安全保障能力。

4. 完善应急管理机制。推动建立“头顶库”应急救援联防联控机制,有效防范汛期和极端气候引发的事故灾难。

三、综合治理方式和进度安排

(一)综合治理方式。

主要包括:隐患治理、升级改造、闭库及销库、尾矿综合利用和下游居民搬迁等五种治理方式。一座“头顶库”可以采用一种或几种治理方式进行治理。

1. 隐患治理。对于“头顶库”中的病库,应进行隐患治理,消除“头顶库”发生事故隐患,达到正常库要求。

2. 升级改造。分为技术改造、工艺改造和装备保障。

(1)技术改造,采用技术改造手段或设备升级改造等方式,采取加固或增设防冲设施、加厚坝体、降低坝体高度、降低坝体坡度、建设安全监测系统等措施,进一步提高尾矿库防灾减灾能力和稳定性,提高抵御事故风险能力。

(2)工艺改造,对干式堆浸尾矿库采用地下式干式堆浸工艺

进行改造,将堆浸工艺改造为地下式堆浸工艺,可有效降低尾矿库安全风险。地下式堆浸工艺改造后,尾矿库坝体高度降低,坝体稳定性提高,可有效降低尾矿库安全风险。但是,地下式堆浸工艺改造后,尾矿库坝体高度降低,坝体稳定性提高,可有效降低尾矿库安全风险。

周边放矿)。

(3)强化保障:是指在正常库基础上根据危害程度对“头顶库”按设计等级上限采取额外增设汛期非常溢洪道、增设在线监测设施、降低设计坝高和设计库容等措施,进一步提高“头顶库”安全保障水平和事故预警能力。

3.闭库及销库。闭库:对于达到闭库条件的“头顶库”及时进行闭库;销库:将“头顶库”内的尾矿全部移走或综合利用,拆除尾矿设施和初期坝后,或者闭库后及时将尾矿库用地复垦为耕地、林地或园地等其他用地,注销该“头顶库”,彻底消除事故危险源。

4.尾矿综合利用。对有条件的“头顶库”,可适时推广井下充填、尾矿综合利用(如制作建筑材料等)等措施消耗尾矿,降低尾矿库等别,降低安全风险。

5.下游居民搬迁。对势能较大、安全风险高,对下游居民威胁严重的“头顶库”,经地方政府组织有关部门论证后对下游居民进行搬迁。

月结束。2016年各地区根据国家安全监管总局的统一部署,对本地区“头顶库”再次进行详细排查,研究制定本地区尾矿库“头顶库”综合治理方案,制定具体的治理措施和实施计划,确定重点区域,启动重点项目的治理工作;2017年,在重点治理的基础上,对

所有“头顶库”进行综合治理,提升“头顶库”安全度;2018年,基本完成“头顶库”综合治理工作,严格市场准入,强化监管规范企业生产运行,推动“头顶库”全面实现安全生产。

四、工作要求

(一)加强领导,制定方案。各级安全监管部门和企业要进一步提高防范“头顶库”重特大事故重要性的认识,在地方政府的领导下,把提升“头顶库”本质安全水平,有效防范“头顶库”生产安全事故,保障人民群众生命财产安全作为一项重要任务来抓。要强化领导,健全组织,落实责任,加强安全监管和管理。要按照本方案要求,本着“一库一案”的原则,编制符合实际的“头顶库”综合治

划,分步实施,有序推进。

[illegible]

巡查频次,督促企业落实主体责任,明确企业主要负责人和安全生产管理人员,督促企业落实隐患排查治理主体责任,落实隐患排查治理措施和责任人,防范和化解各类风险。加强“头顶库”汛期安全督查检查,严防因恶劣天气影响发生溃坝事故。

(四)强基固本,源头管控。要督促尾矿库企业进一步健全完善安全生产责任和管理制度,加大安全投入,强化生产运行、隐患排查治理、从业人员素质和应急管理基础工作。要按照国家法律、法规、标准规定的要求,强化源头管理,严格尾矿库项目选址、安全设施设计审查等准入环节,严防新的“头顶库”和新的病库产生。

(五)加强督导,严格验收。各地区要加大对“头顶库”综合治理工作的监督检查力度,选树典型,推广经验,及时研究和解决工作中遇到的问题。要加大宣传工作力度,取得公众对“头顶库”安全隐患治理工作的理解和支持。要认真组织开展验收工作,扎实推进“头顶库”综合治理工作,确保治理质量,确保各库尾矿库的安全运行。

附件:全国“头顶库”统计表

统计报表

[illegible]

一位:

再利月

2

按线路别				按运营状态		
站名	站址	站址	站址	在建	在用	停用
101	101	101	101	1	76	6
102	102	102	102		4	
103	103	103	103		6	2
104	104	104	104	34		
105	105	105	105			
106	106	106	106	39		2
107	107	107	107	1	6	
108	108	108	108	1	17	
109	109	109	109		12	
110	110	110	110		6	
111	111	111	111	2	5	
112	112	112	112			
113	113	113	113	1	8	
114	114	114	114		1	
115	115	115	115	50	651	4
116	116	116	116			
117	117	117	117			
118	118	118	118			
119	119	119	119			
120	120	120	120			
121	121	121	121			
122	122	122	122			
123	123	123	123			
124	124	124	124			
125	125	125	125			
126	126	126	126			
127	127	127	127			
128	128	128	128			
129	129	129	129			
130	130	130	130			
131	131	131	131			
132	132	132	132			
133	133	133	133			
134	134	134	134			
135	135	135	135			
136	136	136	136			
137	137	137	137			
138	138	138	138			
139	139	139	139			
140	140	140	140			
141	141	141	141			
142	142	142	142			
143	143	143	143			
144	144	144	144			
145	145	145	145			
146	146	146	146			
147	147	147	147			
148	148	148	148			
149	149	149	149			
150	150	150	150			
151	151	151	151			
152	152	152	152			
153	153	153	153			
154	154	154	154			
155	155	155	155			
156	156	156	156			
157	157	157	157			
158	158	158	158			
159	159	159	159			
160	160	160	160			
161	161	161	161			
162	162	162	162			
163	163	163	163			
164	164	164	164			
165	165	165	165			
166	166	166	166			
167	167	167	167			
168	168	168	168			
169	169	169	169			
170	170	170	170			
171	171	171	171			
172	172	172	172			
173	173	173	173			
174	174	174	174			
175	175	175	175			
176	176	176	176			
177	177	177	177			
178	178	178	178			
179	179	179	179			
180	180	180	180			
181	181	181	181			
182	182	182	182			
183	183	183	183			
184	184	184	184			
185	185	185	185			
186	186	186	186			
187	187	187	187			
188	188	188	188			
189	189	189	189			
190	190	190	190			
191	191	191	191			
192	192	192	192			
193	193	193	193			
194	194	194	194			
195	195	195	195			
196	196	196	196			
197	197	197	197			
198	198	198	198			
199	199	199	199			
200	200	200	200			